

追粵趕滬 基層中醫藥

一帶一路 國際作基地

中醫藥改革示範區

國務院 2023 年 11 月 1 日新聞發佈會介紹「推動衛生健康事業高質量發展護佑人民健康」方面的情況。國家中醫藥綜合改革示範區建設是推動中醫藥傳承創新發展的重要舉措，國家中醫藥管理局局長余艷紅報告了最新發展。2021 年 12 月國家批復上海、浙江、江西、山東、湖南、廣東、四川等 7 省（市）建設國家中醫藥綜合改革示範區。主要表現在以下四個方面：

一是組織領導得到加強，成立省（市）長任組長的領導小組，制定建設方案，明確改革「任務書」和「施工圖」。

二是統籌協調形成合力，中醫藥綜合改革的系統性、整體性、協同性得到加強。各部委加強指導支持，強化綜合改革「一盤棋」，鼓勵地市圍繞不同主題先行先試，以「小切口」撬動「大變化」。

三是堅持問題導向和改革創新，在重點領域和關鍵環節實現突破。上海著力把社區打造為中醫藥服務主陣地，社區衛生服務中心 100%開設了中醫科。浙江以「中醫處方一件事」，推動中醫醫院實現臨床、科研、服務的系統性重塑和全過程監管。山東、湖南開展中醫優勢病種「按療效價值付費」改革，次均住院費用明顯下降。江西、四川強化標準化體系建設，中醫藥產業集群效應不斷放大。

四是積極推進中醫藥高質量融入共建「一帶一路」，建設了 13 個中醫藥海外中心和 9 個國家國際合作基地。廣東以大灣區中醫藥高地建設為抓手，推進港澳中醫師到內地公立醫療機構執業，簡化中成藥在內地註冊審批流程，推進內地院內制劑獲批跨境至澳門使用。

下一步，將聚焦中醫藥傳承創新關鍵問題，發揮地方資源稟賦和特色優勢，深化體制機制改革，促進中醫中藥協調發展，積極推廣改革成果和經驗，讓更多地方、更多人民獲益。

那麼香港可否制定建設方案、「任務書」和「施工圖」，綜合改革「一盤棋」，模仿上海把社區打造為中醫藥服務主陣地，地區康健中心 100%開設中醫科，開展中醫優勢病種「按療效價值付費」？

香港應否推進「一帶一路」中醫藥海外中心和國際合作基地？以國際化為首，這是否香港的「特色優勢」？

基層中醫藥服務，人才及內涵

余局長同時報告了提升基層中醫藥服務能力的工作。國家中醫藥管理局始終把提升基層中醫藥服務能力作為工作重點，堅持補短板、強弱項、固根基，讓老百姓在家門口就能獲得方便可及的中醫藥服務，已建立起覆蓋省、市、縣、鄉的中醫藥服務體系。

一是大力加強基層中醫藥服務網絡建設。推進縣辦中醫醫療機構全覆蓋，擴大衛生院中醫館覆蓋面，社區衛生服務站、村衛生室設置中醫閣。截至 2022 年底，全國已有中醫館 40674 個，99.5%的社區衛生服務中心、99.4%的鄉鎮衛生院能夠提供中醫藥服務。

二是大力加強基層中醫藥人才隊伍建設。中醫館骨幹人才培訓、基層名老中醫藥專家傳承工作室建設等項目，著力打造老百姓身邊的「名中醫」。中醫執業（助理）醫師數為 20.5 萬人，約佔全國執業（助理）醫師數的 19.65%。

三是大力加強基層中醫藥內涵建設。縣級中醫院建設 2 個中醫特色優勢專科和 1 個縣域中醫藥適宜技術推廣中心，目前已完成 593 家縣級中醫醫院。推進中醫館、中醫閣，建設中醫館健康信息平台，利用大數據、人工智能等提供輔助診斷，提升服務能力。

香港如何建立中醫藥服務體系？可否加強基層中醫藥服務網絡建設，以中醫館及中醫閣全覆蓋，打造老百姓身邊的「名中醫」？香港必定可建設健康信息平台，利用大數據，人工智能等提供輔助診斷，提升服務能力。

下一步，香港應該深入推進基層中醫藥服務能力提升工程「十四五」行動計劃，擴大基層中醫藥人才有效供給，提高基層中醫藥服務的規範化水平，持續提升人民群眾看中醫的可及性、公平性、便捷性。

這正是香港基層醫療藍圖內的中醫藥發展，在中醫藥專員上任的前夕，中醫藥發展藍圖可否仿效上述上海的改革？以及余局長的「十四五」行動計畫？更以香港「循證醫療」、「臨床常規」的優勢，製作「按療效價值付費」的方案。

黃譚智媛
香港大學醫學院榮譽教授